

**Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся  
торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

**(г. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г.)**

Ратифицирован Законом Республики Казахстан от 4 июля 2001 г. N 219-II

Государства-участники настоящего Протокола, считая, что для содействия достижению целей Конвенции о правах ребенка и осуществлению ее положений, в особенности статей 1, 11, 21, 32, 33, 34, 35 и 36, было бы целесообразно придать более широкий характер тем мерам, которые должны принимать государства-участники в целях обеспечения гарантий защиты ребенка от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, считая также, что в Конвенции о правах ребенка признается право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному и духовному, нравственному и социальному развитию, будучи крайне обеспокоенными значительными и растущими масштабами международной контрабандной перевозки детей для целей торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, будучи глубоко обеспокоенными широко распространенной и продолжающейся практикой секс-туризма, особенно опасной для детей, поскольку она непосредственно стимулирует торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, признавая, что ряд особо уязвимых групп детей, включая малолетних девочек, в большей степени подвергается риску сексуальной эксплуатации и что доля малолетних девочек является несоразмерно высокой среди сексуально эксплуатируемых детей, будучи обеспокоенными растущей доступностью детской порнографии в Интернете и в рамках других развивающихся технологий и ссылаясь на Международную конференцию по борьбе с детской порнографией в Интернете (Вена, 1999 год), и в частности на ее решение, призывающее к криминализации во всем мире производства, распространения, экспорта, передачи, импорта, умышленного хранения детской порнографии и ее рекламы, и подчеркивающее важное значение более тесного сотрудничества и партнерства между правительствами и индустрией Интернета, считая, что ликвидации торговли детьми, детской проституции и детской порнографии будет содействовать принятие всеобъемлющего подхода, учитывающего все способствующие этим явлениям факторы, включая недостаточное развитие, нищету, экономические диспропорции, неравноправную социально-экономическую структуру, наличие неблагополучных семей, низкий уровень образования, миграцию между городами и сельской местностью, дискриминацию по признаку пола, безответственное сексуальное поведение взрослых, вредные виды традиционной практики, вооруженные конфликты и контрабандную перевозку детей, считая, что для сокращения потребительского спроса на

торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию необходимо предпринять усилия по повышению уровня информированности общества, и будучи также убежденными в важном значении укрепления глобальных партнерских отношений между всеми участниками, а также усиления правоприменительных мер на национальном уровне, принимая во внимание положения международно-правовых актов в области защиты детей, включая Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления, Гаагскую конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, Гаагскую конвенцию о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей и Конвенцию Международной организации труда N 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, будучи воодушевленными повсеместной поддержкой Конвенции о правах ребенка, свидетельствующей о широкой приверженности делу поощрения и защиты прав ребенка, признавая важное значение осуществления положений Программы действий по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Декларации и Плана действий, принятых на состоявшемся в 27-31 августа 1996 году Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также других решений и рекомендаций по этому вопросу соответствующих международных органов, должным образом учитывая важное значение традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка, договорились о нижеследующем:

### **Статья 1**

Государства-участники запрещают торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, как это предусмотрено настоящим Протоколом.

### **Статья 2**

Для целей настоящего Протокола:

- a) торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение;
- b) детская проституция означает использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения;
- c) детская порнография означает любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях.

### **Статья 3**

1. Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы, как минимум, следующие деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены его криминальным или уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке:

a) в контексте торговли детьми, определяемой в статье 2:

- i) предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью:

- a сексуальной эксплуатации ребенка;
  - b передачи органов ребенка за вознаграждение;
  - с использования ребенка на принудительных работах;
  - ii) неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления;
  - b) предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции, определяемой в статье 2;
  - с) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии, определяемой в статье 2.
2. С учетом положений национального законодательства государства-участника аналогичные положения применяются в отношении покушения на совершение любого из этих деяний, а также пособничества или соучастия в совершении любого из этих деяний.
3. Каждое государство-участник предусматривает надлежащие меры наказания за эти преступления, исходя из степени их тяжести.
4. С учетом положений своего национального законодательства каждое государство-участник в соответствующих случаях принимает меры по установлению ответственности юридических лиц за преступления, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи. С учетом правовых принципов государства-участника эта ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной.
5. Государства-участники принимают все надлежащие правовые и административные меры в целях обеспечения того, чтобы все лица, имеющие отношение к усыновлению ребенка, действовали в соответствии с положениями применимых международно-правовых актов.

#### **Статья 4**

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, в тех случаях, когда такие преступления совершаются на его территории или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в этом государстве.
2. Каждое государство-участник может принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, в следующих случаях:
- a) когда предполагаемый преступник является гражданином этого государства или лицом, место обычного проживания которого находится на его территории;
  - b) когда жертва является гражданином этого государства.
3. Каждое государство-участник также принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении вышеупомянутых преступлений, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его или ее другому государству-участнику на том основании, что преступление было совершено одним из его граждан.
4. Настоящий Протокол не исключает любую уголовную юрисдикцию, осуществляемую в

соответствии с внутригосударственным правом.

### **Статья 5**

1. Преступления, указанные в пункте 1 статьи 3, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между государствами-участниками, а также включаются в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними впоследствии, в соответствии с условиями, установленными в этих договорах.
2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может рассматривать настоящий Протокол в отношении таких преступлений в качестве правового основания для выдачи. Выдача осуществляется в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.
3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.
4. Такие преступления для целей выдачи между государствами-участниками рассматриваются, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии со статьей 4.
5. Если просьба о выдаче поступает в связи с одним из преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, и если государство-участник, к которому обращена такая просьба, не выдает или не будет выдавать преступника на основании его гражданства, это государство принимает надлежащие меры для передачи дела своим компетентным органам в целях возбуждения уголовного преследования.

### **Статья 6**

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями или уголовным преследованием или процедурами выдачи, начатыми в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, включая оказание содействия в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для осуществления упомянутых процессуальных действий.
2. Государства-участники выполняют свои обязательства по пункту 1 настоящей статьи, руководствуясь любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь в соответствии с их внутригосударственным правом.

### **Статья 7**

Государства-участники в соответствии с положениями их национального законодательства:

- а) в соответствующих случаях принимают меры, обеспечивающие изъятие и конфискацию:
  - і) имущества, такого, как материалы, средства и другое оборудование, используемое для

совершения или содействия совершению преступлений, предусмотренных настоящим Протоколом;

ii) доходов, полученных в результате совершения таких преступлений;

b) выполняют просьбы другого государства-участника об изъятии или конфискации имущества или доходов, указанных в подпункте (a)(i);

c) принимают меры, направленные на закрытие на временной или постоянной основе помещений, используемых для совершения таких преступлений.

## **Статья 8**

1. Государства-участники принимают надлежащие меры для защиты прав и интересов детей - жертв практики, запрещаемой настоящим Протоколом, на всех стадиях уголовного судопроизводства, в частности, путем:

a) признания уязвимости детей-жертв и адаптации процедур для признания их особых потребностей, в том числе их особых потребностей в качестве свидетелей;

b) информирования детей-жертв об их правах, их роли и о содержании, сроках и ходе судопроизводства и о решении по их делам;

c) обеспечения того, чтобы мнения, потребности и проблемы детей-жертв - представлялись и рассматривались в ходе судопроизводства в соответствии с процессуальными нормами национального законодательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы;

d) предоставления детям - жертвам услуг по оказанию надлежащей поддержки на всех стадиях судопроизводства;

e) защиты в надлежащих случаях частной жизни и личности детей-жертв и принятия в соответствии с национальным законодательством мер, с целью избежать нежелательного распространения информации, которая могла бы привести к установлению личности детей-жертв;

f) обеспечения в надлежащих случаях защиты детей-жертв, а также их семей и выступающих от их имени свидетелей, от запугивания и применения мер возмездия;

g) недопущения чрезмерных задержек с вынесением решений по делам и исполнением распоряжений и постановлений, о предоставлении компенсации детям-жертвам.

2. Государства-участники обеспечивают, чтобы наличие сомнений в отношении подлинного возраста жертвы не препятствовало началу уголовного расследования, включая расследование с целью установления возраста жертвы.

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы в системе уголовного судопроизводства при обращении с детьми, которые являются жертвами преступлений, предусмотренных настоящим Протоколом, первоочередное внимание уделялось соблюдению наилучших интересов ребенка.

4. Государства-участники принимают меры для обеспечения надлежащей подготовки, в частности юридической и психологической, для лиц, работающих с детьми - жертвами преступных деяний, запрещенных в соответствии с настоящим Протоколом.

5. Государства-участники в надлежащих случаях принимают меры по обеспечению безопасности и неприкосновенности тех лиц и/или организаций, занимающихся превентивной деятельностью и/или защитой и реабилитацией жертв таких преступлений.

6. Ничто в настоящей статье не толкуется как наносящее ущерб или противоречащее

правам обвиняемого на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство.

### **Статья 9**

1. Государства-участники принимают или укрепляют, применяют и пропагандируют законы, административные меры, социальные стратегии и программы с целью предупреждения преступлений, указанных в настоящем Протоколе. Особое внимание уделяется защите детей, особенно уязвимых в отношении такой практики.
2. Государства-участники содействуют повышению осведомленности широких кругов общественности, включая детей, путем обеспечения информирования с использованием всех соответствующих средств, просвещения и обучения в отношении превентивных мер и вредных последствий преступлений, указанных в настоящем Протоколе. При выполнении своих обязательств по настоящей статье государства-участники поощряют участие общества, и в частности детей и детей-жертв, в таких информационно-просветительских и учебных программах, в том числе на международном уровне.
3. Государства-участники принимают все возможные меры с целью обеспечения оказания любой надлежащей помощи жертвам таких преступлений, включая их полную социальную реинтеграцию и их полное физическое и психологическое восстановление.
4. Государства-участники обеспечивают, чтобы все дети - жертвы преступлений, указанных в настоящем Протоколе, имели доступ к надлежащим процедурам получения от несущих юридическую ответственность лиц компенсации за причиненный ущерб без какой бы то ни было дискриминации.
5. Государства-участники принимают надлежащие меры, направленные на обеспечение действенного запрещения производства и распространения материалов, пропагандирующих преступления, указанные в настоящем Протоколе.

### **Статья 10**

1. Государства-участники принимают все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, связанных с торговлей детьми, детской проституцией, детской порнографией и детским секс-туризмом. Государства-участники содействуют также международному сотрудничеству и координации между своими органами, национальными и международными неправительственными организациями и международными организациями.
2. Государства-участники содействуют развитию международного сотрудничества, направленного на оказание детям-жертвам помощи в их физическом и психологическом восстановлении, социальной реинтеграции и репатриации.
3. Государства-участники содействуют укреплению международного сотрудничества в целях устранения основных причин, таких, как нищета и недостаточное развитие, усугубляющих уязвимость детей как объектов торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и детского секс-туризма.
4. Государства-участники, располагающие для этого соответствующими возможностями, оказывают финансовую, техническую или другую помощь в рамках существующих многосторонних, региональных, двусторонних или других программ.

### **Статья 11**

Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает никаких положений, которые в большей мере способствуют осуществлению прав ребенка и которые могут содержаться:

- a) в законодательстве государства-участника;
- b) в нормах международного права, действующих для этого государства.

#### **Статья 12**

1. Каждое государство-участник в течение двух лет после вступления в силу данного Протокола для этого государства-участника, представляет Комитету по правам ребенка доклад, содержащий всеобъемлющую информацию о мерах, принятых им в целях осуществления положений данного Протокола.
2. После представления всеобъемлющего доклада каждое государство-участник включает в доклады, представляемые им Комитету по правам ребенка в соответствии со статьей 44 Конвенции, любую дополнительную информацию, касающуюся осуществления Протокола. Другие государства-участники Протокола представляют доклад каждые пять лет.
3. Комитет по правам ребенка может запросить у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящего Протокола.

#### **Статья 13**

1. Настоящий Протокол открыт для подписания любым государством, которое является участником Конвенции или подписало ее.
2. Настоящий Протокол подлежит ратификации и открыт для присоединения любого государства, которое является участником Конвенции или подписало ее. Ратификационные грамоты или документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

#### **Статья 14**

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Протокол или присоединится к нему после его вступления в силу, настоящий Протокол вступает в силу через один месяц после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

#### **Статья 15**

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящий Протокол в любое время путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который затем информирует об этом другие государства-участники Конвенции и все государства, подписавшие Конвенцию. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения такого уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.
2. Такая денонсация не освобождает государство-участника от его обязательств по настоящему Протоколу в отношении любого преступления, совершенного до даты вступления денонсации в силу. Равным образом такая денонсация ни в коей мере не препятствует дальнейшему рассмотрению любого вопроса, который уже находится на рассмотрении Комитета до даты вступления денонсации в силу.

#### **Статья 16**

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее на утверждение.
2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждении ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии ее большинством в две трети голосов государств-участников.
3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящего Протокола и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

#### **Статья 17**

1. Настоящий Протокол, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными, подлежит сдаче на хранение в архив Организации Объединенных Наций.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящего Протокола всем государствам-участникам Конвенции и всем государствам, подписавшим Конвенцию.

---

**Первоначальный доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

**(4 июля 2001 года)**

Организация Объединенных Наций  
Комитет по правам ребенка  
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка,  
касающийся торговли детьми, детской проституции и  
детской порнографии



Первоначальный доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии  
Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированного Республикой Казахстан 4 июля 2001 года

Республики Казахстан г. Астана 2004 год

Первоначальный доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Утвержден постановлением Правительства РК от 06.05.04 г. N 506

## **Введение**

1. Настоящий доклад был подготовлен Национальной комиссией по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан (далее - Национальная комиссия) с участием заинтересованных министерств и ведомств, представителей международных и неправительственных организаций - ЮНИСЕФ, Феминистской Лиги. Доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и порнографии (далее - Факультативный протокол) вместе с ожидаемыми рекомендациями Комитета по правам ребенка будет распространяться указанными государственными органами, международными и неправительственными организациями. 2. Факультативный протокол имеет приоритет перед национальным законодательством в соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан, согласно которой:

"Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона".

3. Компетенцией по осуществлению Факультативного протокола обладают следующие государственные органы и организации Республики Казахстан:

- 1) Министерство внутренних дел;
- 2) Министерство юстиции;
- 3) Министерство иностранных дел;

- 4) Министерство образования и науки;
- 5) Министерство информации;
- 6) Министерство труда и социальной защиты населения;
- 7) Министерство экономики и бюджетного планирования;
- 8) Министерство финансов;
- 9) Министерство здравоохранения;
- 10) Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии;
- 11) Агентство Республики Казахстан по туризму и спорту;
- 12) Генеральная прокуратура;
- 13) Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Национальный центр Республики Казахстан по правам человека;
- 14) Верховный Суд и суды всех уровней;
- 15) Агентство Республики Казахстан по статистике;
- 16) местные органы управления;
- 17) Конституционный Совет;
- 18) Комитет национальной безопасности;
- 19) Министерство культуры;
- 20) Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан;

21) неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты прав и законных интересов семьи, женщин и детей.

4. Информация о положениях Факультативного **протокола** среди широких кругов общественности, включая родителей, в Казахстане распространялась через средства массовой информации на международных, республиканских конференциях, круглых столах, семинарах и тренингах.

1) В Казахстане существуют государственные и неправительственные организации, информированные в вопросах, касающихся положений Факультативного протокола. Кроме этих организаций, полной информацией обладают Национальная комиссия и Межведомственная комиссия по вопросам охраны прав и защиты интересов детей, как консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан, во главе с Министром образования и науки (создана постановлением Правительства Республики Казахстан от 11.03.2004 года N 308);

2) Механизмы и процедуры для проведения периодической оценки хода осуществления Факультативного протокола пока еще не созданы в надлежащей мере. Действующим механизмом на сегодняшний день является деятельность Национальной комиссии, Межведомственной комиссии по вопросам охраны прав и защиты интересов детей, Национального центра по правам человека Республики Казахстан и сотрудничающих с ними неправительственных и международных организаций.

### **Статья 1**

Государства-участники запрещают торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, как это предусмотрено настоящим Протоколом.

5. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография запрещены в

Казахстане. Закон Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" от 8 августа 2002 года содержит статью 10 (1) "Право ребенка на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни", в том числе и от действий сексуального характера, статью 40 (2) "Защита ребенка от проституции и порнографии" и статью 42 (3) "Защита ребенка от незаконного перемещения".

Закон Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" был принят в соответствии с Конвенцией ООН "О правах ребенка" и включает в себя статьи, полностью согласующиеся со статьями Конвенции. Первоначальный доклад Республики Казахстан по выполнению Конвенции "О правах ребенка" был рассмотрен одноименным Комитетом ООН в июне 2003 года.

1 Статья 10. Право ребенка на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни

1. Каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни.

2. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, действий сексуального характера, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных видов деятельности, ущемляющих закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина.

2 Статья 40. Защита ребенка от проституции и порнографии

За вовлечение ребенка в занятие проституцией, распространение, рекламирование или продажу ребенку порнографических материалов или предметов, печатных изданий, кино- или видеоматериалов, изображений или иных предметов порнографического характера и эротического содержания устанавливается ответственность в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

3 Статья 42. Защита ребенка от незаконного перемещения

Государство в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными обязательствами принимает меры по предупреждению и пресечению незаконного перемещения, похищения детей, торговли ими, независимо от целей, форм и методов исполнения, а также возвращению их в страну постоянного проживания.

## **Статья 2**

Для целей настоящего Протокола:

а) торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение;

б) детская проституция означает использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения;

в) детская порнография означает любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях.

6. В законодательстве Республики Казахстан используются следующие понятия и

определения:

а) Закон Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" в статье 1 содержит следующее определение ребенка:

"ребенок - лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия)";

в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Казахстана используются понятия "несовершеннолетние", в том числе и "малолетние". Под несовершеннолетними подразумеваются лица, не достигшие 18 лет, а под малолетними - в возрасте до 14 лет;

б) торговля несовершеннолетними (статья 133 Уголовного кодекса Республики Казахстан) - купля-продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи или завладения им;

в) порнография (Закон Республики Казахстан "О культуре") непристойность, крайняя циничность в изображении чего-либо, касающегося пола, половых отношений.

### **Статья 3**

1. Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы, как минимум, следующие деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены его криминальным или уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке:

а) в контексте торговли детьми, определяемой в статье 2:

і) предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью:

а. сексуальной эксплуатации ребенка;

б. передачи органов ребенка за вознаграждение;

с. использования ребенка на принудительных работах;

7. Уголовный кодекс Республики Казахстан, введенный в действие с 1 января 1998 года, включает статью 133 "Торговля несовершеннолетними", предусматривающую ответственность за куплю-продажу несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи или завладения им.

Эта статья Уголовного кодекса наиболее полно в казахстанском законодательстве охватывает деяния и виды деятельности, перечисленные в статье 3 Факультативного протокола.

### **Статья 133. Торговля несовершеннолетними**

1. Купля-продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи или завладения им - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) неоднократно;

б) в отношении двух и более несовершеннолетних;

в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

г) лицом с использованием своего служебного положения;

д) с незаконным вывозом несовершеннолетнего за пределы Республики Казахстан или незаконным ввозом его в Республику Казахстан;

е) с целью вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или иных антиобщественных действий;

ж) с целью изъятия у несовершеннолетнего органов или тканей для трансплантации, - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть несовершеннолетнего или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

**Часть 2 статьи 133** Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает ответственность за квалифицированные виды данного преступления. В нем указываются семь следующих, квалифицирующих обстоятельств, влекущих ответственность за торговлю несовершеннолетними:

- а) неоднократность, то есть два и более раз совершение данного преступления;
- б) одновременная купля-продажа или иная сделка в отношении двух и более несовершеннолетних;
- в) совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- г) совершение преступления лицом, использующим служебное положение (к таким лицам в контексте данной статьи относятся работники медицинских, детских учреждений, а также органов социального обеспечения);
- д) незаконный вывоз несовершеннолетнего за границу, (что может осуществляться как путем нелегального вывоза проданного ребенка, например по фиктивным документам, так и путем оформления усыновления в установленном порядке, но в связи с продажей ребенка).

Незаконное возвращение несовершеннолетнего из-за границы предполагает, что вывоз ребенка родителями и усыновителями был произведен на законном основании, а затем была произведена его купля-продажа или иная сделка, в связи с чем он незаконно возвращается в Казахстан;

- е) купля-продажа, принятие в аренду несовершеннолетнего в целях вовлечения его в совершение преступления или иных антиобщественных действий, например, для использования чужого ребенка для попрошайничества, занятия проституцией;
- ж) с целью изъятия у несовершеннолетнего органов или тканей для трансплантации.

8. Согласно статистическим данным, в 2003 году судами Республики Казахстан за совершение преступления, предусмотренного статьей 133 "торговля несовершеннолетними" Уголовного кодекса Республики Казахстан, осуждено 8 лиц, из которых 7 женщин."

Кроме того, за этот же период судами Республики Казахстан по статье 124 "развращение малолетних" Уголовного кодекса Республики Казахстан осуждено 8 лиц.

Фактов торговли детьми с целью изъятия у несовершеннолетнего органов или тканей для трансплантации в Казахстане не отмечено.

В настоящее время создана Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми при Правительстве Республики Казахстан во главе с Министром юстиции. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 февраля 2004 года N 219 утвержден План мероприятий по борьбе,

предотвращению и профилактике преступлений по торговле людьми на 2004-2005 годы.

9. В Республике Казахстан конституционно закреплено положение о запрете принудительного труда. Эта норма дополнена специальным законодательством, регулирующим труд детей. В его основе лежит признание права ребенка на защиту от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, наносить ущерб физическому, духовному, нравственному, моральному развитию или быть препятствием в получении им образования.

В ходе проверок, проводимых Министерством труда и социальной защиты населения, в некоторых регионах республики встречались отдельные факты привлечения трудящихся, в том числе детей, на сельскохозяйственные работы (уборка табака или хлопка) в нарушение законодательства Республики Казахстан. Виновные были привлечены к ответственности.

Основная причина участия детей в этих работах - желание помочь семье, не имеющей постоянного дохода. Также нередко к работе привлекаются беспризорные дети, для которых важно получить однодневную возможность покушать и переночевать в тепле.

ii) неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления;

10. Согласно статьи 117 Кодекса Республики Казахстан "Об административных правонарушениях" незаконная деятельность по усыновлению (удочерению) влечет штраф в размере от десяти до двадцати пяти месячных расчетных показателей. Один месячный расчетный показатель равен 6,6 долларов США.

b) предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции, определяемой в статье 2.

11. В Казахстане предусмотрена уголовная ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (4).

Также в целях борьбы с детской проституцией и особенно с детской порнографией применяется статья 124 "Развращение малолетних" (5) Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Ответственность за изнасилование заведомо несовершеннолетней предусмотрена в пункте "д)" части второй статьи 120 "Изнасилование" Уголовного кодекса Республики Казахстан. Предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение в занятие проституцией (6), организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (7).

**4 Статья 122.** Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста

Половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, - наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

**5 Статья 124.** Развращение малолетних

Совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, заведомо

не достигшего четырнадцатилетнего возраста, -  
наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет или лишением свободы на тот же срок.

**6 Статья 270.** Вовлечение в занятие проституцией

1. Вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, использования зависимого положения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана -  
наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное организованной группой, а равно лицом, ранее судимым за вовлечение в занятие проституцией либо организацию или содержание притонов либо сводничество, -  
наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

**7 Статья 271.** Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество

1. Организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество с корыстной целью -  
наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, совершенные организованной группой, а равно лицом, ранее судимым за организацию или содержание притонов, либо сводничество, либо вовлечение в занятие проституцией, -  
наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

В 2003 году уголовных дел по преступлениям, предусмотренным статьей 270 "Вовлечение в занятие проституцией" Уголовного кодекса Республики Казахстан, где потерпевшими являлись бы несовершеннолетние или преступления посягали на их интересы, судами не рассматривались.

Кроме того, пунктами д) части второй и в) части третьей статьи 121 "Насильственные действия сексуального характера" Уголовного кодекса Республики Казахстан, предусматривается наказание за указанные действия, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего лица и в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего четырнадцатилетнего возраста. В 2003 году по данной статье к уголовной ответственности было привлечено 149 лиц.

**12. Статья 128** "Вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации (8)" Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает максимальное наказание за вербовку несовершеннолетних для сексуальной или иной их эксплуатации до 5 лет лишения свободы.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

В 2003 году полицейскими Алматинской области начато расследование уголовного дела в

отношении двух жительниц Алматинской области, которые в период с 24 июля 2001 года по 8 апреля 2003 года завербовали 5 девушек в Объединенные Арабские Эмираты для последующей сексуальной эксплуатации (одна из девушек - несовершеннолетняя).

13. В Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, включая занятие проституцией (9). Максимальное предусмотренное наказание за это преступление - лишение свободы на срок до трех лет. В случае, если преступление совершено родителем, педагогом или иным ответственным за воспитание ребенка лицом, максимальное наказание - до 5 лет лишения свободы. В случае неоднократности таких деяний максимальное наказание - до 6 лет лишения свободы.

При расследовании и рассмотрении дел о вовлечении детей в преступную деятельность или совершение антиобщественных действий казахстанское законодательство исходит из того, что эти преступления совершаются только с прямым умыслом. При этом уголовная ответственность наступает при условии, если виновный достоверно знал о несовершеннолетнем возрасте вовлекаемого лица.

Под вовлечением несовершеннолетнего в преступную деятельность понимаются целенаправленные действия вовлекающего по формированию у несовершеннолетнего желания (намерения, стремления) и готовности участвовать в совершении преступления. При этом действия взрослого должны носить активный характер и могут сопровождаться применением психического или физического воздействия (побои, угрозы, угрозы и запугивания, подкуп, обман, возбуждения чувства мести, зависти и других низменных побуждений, уверения в безнаказанности, дача советов о месте и способе совершения или сокрытия следов преступления, обещание платы за совершенные действия и другие). Само по себе предложение взрослого лица совершить преступление, сделанное несовершеннолетнему, без оказания на него психического либо физического воздействия, как вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность не расценивается. (10) Всего в 2003 году по этой статье было осуждено 67 лиц, что почти в два раза меньше чем в 2002 году. Статистические данные не позволяют отдельно выделить из их числа осужденных за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией.

14. Тем не менее, детская проституция продолжает оставаться серьезной проблемой. Анализ проведенного анонимного анкетирования среди подростков 15-17 лет, учащихся 9-11 классов 20 школ и лицеев города Алматы показал, что 33,6 % респондентов-подростков имеют опыт половых связей, 61,2 % из них ведут регулярную половую жизнь. К 12 годам опыт половых контактов имели 0,8 % опрошенных, к 15 годам его приобрели уже 12,6 % подростков. Заметную распространенность получила подростковая проституция, 40 % респонденток, живущих половой жизнью, получали или получают вознаграждение за сексуальные действия.

Заболеваемость сифилисом девочек-подростков в два с лишним раза превышает аналогичные показатели у мальчиков-подростков. Преобладание количества регистрируемой заболеваемости сифилисом у девочек в подростковой группе свыше 14 лет связано с коммерциализацией сексуальных отношений.

В связи со сложившейся ситуацией 21 ноября 2001 года Правительством Республики Казахстан была принята Концепция по нравственно-половому воспитанию в Республике



Казахстан (см. приложение).

15. Похищение человека также считается преступным деянием. Несмотря на то, что похищение не охвачено положениями пункта 1 статьи 3 Факультативного протокола, Уголовный кодекс Республики Казахстан в статье 125 (11) устанавливает за похищение ребенка более суровую ответственность. Если за похищение взрослого предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 7 лет, то за похищение ребенка - от 7 до 12 лет. Похищение, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного (похищенной), наказывается лишением свободы на срок от 10 до 15 лет. с) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии, определяемой в статье 2.

**8 Статья 128.** Вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации

1. Вербовка людей для сексуальной или иной их эксплуатации, совершенная путем обмана, наказывается штрафом в размере от ста до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) в отношении заведомо несовершеннолетнего, -  
наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой либо с целью вывоза завербованных лиц за пределы Республики Казахстан, а равно вывоз людей за пределы Казахстана или перевозка через территорию Республики Казахстан людей, следующих из одного иностранного государства в другое, заведомо для сексуальной или иной эксплуатации, -  
наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой.

**9 Статья 132.** Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий

1. Вовлечение несовершеннолетнего в немедицинское употребление наркотических или других одурманивающих веществ, либо в систематическое употребление спиртных напитков, либо в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством -  
наказывается привлечением к общественным работам на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, -  
наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные неоднократно либо с применением насилия или с угрозой его применения, наказываются лишением свободы на срок до шести лет.

10 См. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года "О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность"

#### 11 **Статья 125.** Похищение человека

1. Похищение человека -

наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений,

наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) совершены организованной группой;

б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного (похищенной);

в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

16. Уголовный кодекс Республики Казахстан не выделяет отдельно распространение материалов и предметов, относящихся к детской порнографии.

Однако существует общая уголовная ответственность за распространение порнографии.

Статья 273 "Незаконное распространение порнографических материалов или предметов" (12) Уголовного кодекса рассматривает как субъектов преступления лиц, достигших 16-летнего возраста.

Срок давности привлечения к уголовной ответственности за это преступление - два года.

В 2003 году по данной статье было осуждено 4 человека.

Распространение порнографических материалов и предметов среди лиц, не достигших четырнадцати лет, и ознакомление их с подобными материалами, а также использование таких лиц в порнобизнесе влечет за собой ответственность по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 273 и 124 Уголовного кодекса Республики Казахстан (развращение малолетних). Предусмотрена и административная ответственность в соответствии с главой 12 "Административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних" Кодекса Республики Казахстан "Об административных правонарушениях".

17. С целью предупреждения преступлений, указанных в Факультативном **протоколе**, применяются нормы не только уголовного, но и административного права. Кодекс Республики Казахстан "Об административных правонарушениях" от 30 января 2001 г. содержит статью 115 "Вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания" (13).

Местные органы власти жестко регламентируют продажу продукции аудио и видеопроизводства, периодических печатных изданий, содержащих материалы эротического характера. Распространение такой продукции допускается только в специально отведенных стационарных помещениях, запрещается ее продажа детям, а также в детских и учебных учреждениях, на прилегающих к ним территориях в радиусе до 300 метров (14).

Выход в эфир радио-, телепрограмм, а также демонстрация кино- и видеопроизводства порнографического и специального сексуально-эротического характера запрещаются статьей 14 Закона Республики Казахстан "О средствах массовой информации". Статья 6 Закона Республики Казахстан "О рекламе", принятого 19 декабря 2003 года, запрещает использование рекламы для пропаганды порнографии. Серьезной проблемой является доступность порносайтов (в том числе с детской порнографией) в Интернете. В Казахстане не существует реальных механизмов, позволяющих запрещать или ограничивать распространение порнографических материалов через Интернет.

**12 Статья 273.** Незаконное распространение порнографических материалов или предметов

Незаконное изготовление в целях распространения или рекламирования, распространение, рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с конфискацией порнографических материалов или предметов, а также средств их изготовления или воспроизведения.

**13 Статья 115.** Вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания

1. Вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания, а также в распространение, рекламирование и продажу продукции эротического содержания

влечет штраф в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей с конфискацией указанной продукции эротического содержания.

2. Те же действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, предусмотренного частью первой настоящей статьи, влекут штраф в размере от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей с конфискацией средств изготовления продукции эротического содержания.

14 См. Решение акима Восточно-Казахстанской области от 2 мая 2001 года N 1034 "Об основных правилах розничной торговли аудио- и видеопродукцией, периодическими печатными изданиями, содержащими материалы эротического характера"

2. С учетом положений национального законодательства государства-участника аналогичные положения применяются в отношении покушения на совершение любого из этих деяний, а также пособничества или соучастия в совершении любого из этих деяний.

18. В казахстанском законодательстве покушение на преступление квалифицируется по той же статье Уголовного кодекса, что и за оконченное преступление.

При этом уголовная ответственность наступает за покушение только на преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступление. То есть на те преступления, максимальное наказания за которые превышают два года лишения свободы.

Из перечисленных выше уголовных наказаний за деяния, предусмотренные Факультативным протоколом, только по статье 273 Уголовного кодекса Республики Казахстан "Незаконное распространение порнографических материалов или предметов" покушение на деяние, предусмотренное этой статьей, не будет рассматриваться как уголовное преступление.

3. Каждое государство-участник предусматривает надлежащие меры наказания за эти преступления, исходя из степени их тяжести.

19. Надлежащие меры наказания по казахстанскому законодательству, за преступления, указанные в пункте 1 статьи 3 Факультативного протокола изложены в пунктах 7, 10-13, 16, 17 настоящего доклада.

4. С учетом положений своего национального законодательства каждое государство-участник в соответствующих случаях принимает меры по установлению ответственности юридических лиц за преступления, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи. С учетом правовых принципов государства-участника эта ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной.

20. В Казахстане уголовную ответственность за совершенные преступления могут нести только физические лица. Если же деяния, связанные с торговлей детьми, детской проституцией и порнографией, являлись основным или одним из родов деятельности юридического лица, то вопрос об ответственности в данном случае может ставиться только в отношении конкретных работников юридического лица (исполнителя, организатора, подстрекателя, пособника), участвовавших в совершении преступления в составе группы лиц, организованной группы, преступного сообщества.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

5. Государства-участники принимают все надлежащие правовые и административные меры в целях обеспечения того, чтобы все лица, имеющие отношение к усыновлению ребенка, действовали в соответствии с положениями применимых международно-правовых актов.

21. Порядок усыновления (удочерения) казахстанских детей, оставшихся без попечения

родителей, осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан "О браке и семье" и Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Усыновление (удочерение) допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. (15)

Усыновление (удочерение) ребенка рассматривается только судом с обязательным участием самих усыновителей (удочерителя), представителей органов опеки и попечительства, а также прокурора. Дела об усыновлении (удочерении) рассматриваются в закрытом судебном заседании, в необходимых случаях - при участии ребенка, достигшего возраста десяти лет.

Правом приглашения и оказания визовой поддержки иностранцам, претендующим на усыновление (удочерение) детей-граждан Казахстана, обладают Министерство образования и науки, а также областные управления (департаменты) образования.

Права и обязанности усыновителя (удочерителя) и усыновленного (удочеренного) ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении).

Усыновление (удочерение) допускается в отношении несовершеннолетних детей, единственный родитель или оба родителя которых: неизвестны или признаны судом умершими; безвестно отсутствующими; признаны судом недееспособными; лишены судом родительских прав; в установленном порядке дали согласие на усыновление (удочерение); не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания более шести месяцев по причинам, признанным судом неуважительными; Усыновление (удочерение) ребенка, оставленного в родильном доме (отделении) или ином лечебно-профилактическом учреждении, может быть осуществлено при наличии документа регистрации о рождении ребенка, а также акта, объясняющего причину и обстоятельства нахождения ребенка в данном учреждении, составленного администрацией учреждения, в котором был оставлен ребенок.

Для полного и всестороннего учета детей, оставшихся без попечения родителей, проводится первичный, региональный и централизованный учет (16).

В мае 2002 года в Закон Республики Казахстан "О гражданстве" внесены соответствующие изменения, гарантирующие сохранение за усыновленными (удочеренными) детьми гражданства Казахстана в случае их усыновления (удочерения) до достижения совершеннолетия.

В этих же целях постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 ноября 2002 года N 1197 были утверждены Правила передачи детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, на усыновление (удочерение) иностранцам.

С учетом международного опыта разработана и в 2003 году утверждена Приказом Государственного Секретаря - Министра иностранных дел Республики Казахстан Инструкция по постановке на учет детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, переданных на усыновление (удочерение) иностранцам (17).

Для усыновления (удочерения) ребенка, достигшего возраста десяти лет, необходимо его согласие (18).

Какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения по вопросам усыновления (удочерения) Республика Казахстан с другими государствами не заключала. В настоящее

время Правительством Республики Казахстан проводятся внутригосударственные процедуры по присоединению к Гаагской Конвенции "О защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления".

С 1 января 1999 г. по 1 января 2004 г. переданы на усыновление (удочерение) 21446 детей, в том числе гражданам Республики Казахстан - 17770, иностранцам - 3676 детей. По данным Министерства юстиции за 2003 год усыновлено (удочерено) 4715 детей, из них гражданами Республики Казахстан - 3692. Иностранцами усыновлено 1023 ребенка, из которых 482 мальчика (47 %) и 541 девочка (53 %).

При этом в 2003 году иностранцами усыновлено (удочерено) по 2 и более детей в 127 случаях, 56 детей усыновлено (удочерено) родственниками детей, проживающими за пределами Республики Казахстан, 166 детей усыновлено (удочерено) одинокими матерями.

Иностранцами усыновлено (удочерено) 492 ребенка в возрасте до 1 года, еще 119 детей в возрасте до 2 лет.

В Казахстане в целях правовой регламентации процесса усыновления (удочерения) детей - граждан Республики Казахстан иностранными гражданами на территории республики принят и действует ряд нормативных правовых актов, соответствующих положениям основных международных актов в области прав ребенка, в том числе **Конвенция** о правах ребенка, Конвенция стран-участниц Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 2002 год), ратифицированная Казахстаном 10 марта 2004 года (однако данный договор еще не вступил в силу и в настоящее время в рамках Содружества Независимых Государств действует одноименная Конвенция от 22 января 1993 года, ратифицированная Казахстаном 31 марта 1993 года):

1. **Положение** об органах опеки и попечительства Республики Казахстан
2. **Положение** о патронате
3. **Правила** организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1999 года)
4. **Правила** об учете иностранных граждан, желающих усыновить (удочерить) детей, являющихся гражданами Республики Казахстан (утверждены приказом Министра иностранных дел Республики Казахстан от 17 июня 1999 года)
5. **Перечень** заболеваний, при наличии которых запрещено усыновление (удочерение)
6. **Постановление** Пленума Верховного Суда Республики Казахстан от 28 апреля 2000 года "О некоторых вопросах применения судами законодательства о браке и семье при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей".

Действующее законодательство Республики Казахстан направлено на достижение основной социальной цели - создание детям, лишившимся попечения родителей, наиболее благоприятных условий для жизни и воспитания в условиях семьи. При этом первостепенное значение уделяется интересам ребенка.

Следует отметить, что согласно статье 21 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Казахстаном в 1994 году, а также пункту 2 статьи 76 Закона Республики Казахстан "О браке и семье" при решении вопросов международного

усыновления предпочтение отдается усыновителям (удочерителям), являющимся гражданами Казахстана и проживающими на его территории, а также родственникам ребенка (независимо от их гражданства) перед усыновителями - иностранными гражданами.

Контроль за детьми, переданными на усыновление иностранцам, осуществляется посольствами и консульскими учреждениями Республики Казахстан (пункт 6 статьи 209 Закона Республики Казахстан "О браке и семье"). По данным Министерства иностранных дел в настоящее время по состоянию на 1 марта 2004 года количество усыновленных детей-граждан Республики Казахстан, принятых на консульский учет в загранучреждениях Республики Казахстан составляет 3334. Из них в посольствах и консульствах Республики Казахстан: в США - 3098 детей, в Великобритании - 85, в Канаде - 52, в Бельгии - 42, в Израиле - 16, в Египте - 16, во Франции - 9, в Германии - 7, в Испании - 6, и по одному ребенку зарегистрировано в посольствах Республики Казахстан в России, Швейцарии и Турции.

Выезд усыновленных (удочеренных) детей из Республики Казахстан с приемными родителями осуществляется при наличии в паспорте разрешительной записи органов внутренних дел Республики Казахстан на выезд на постоянное жительство за границу, а также штампа Министерства иностранных дел Республики Казахстан о постановке на консульский учет.

**15 Статья 76.** Дети, в отношении которых допускается усыновление (удочерение)

1. Усыновление или удочерение допускаются в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах.

2. Дети, являющиеся гражданами Республики Казахстан, могут быть переданы на усыновление (удочерение) иностранцам только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, либо на усыновление (удочерение) родственникам детей, независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Дети могут быть переданы на усыновление (удочерение) гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим за пределами территории Республики Казахстан, иностранцам, не являющимся родственниками детей, по истечении трех месяцев со дня постановки указанных детей на централизованный учет в соответствии с пунктом 3 статьи 101 настоящего Закона.

3. Иностранцы, претендующие на усыновление (удочерение) ребенка, обязаны лично выбрать ребенка, иметь с ним непосредственные контакты не менее двух недель, подать письменное заявление о желании усыновить (удочерить) ребенка, а также справку о финансовой состоятельности, семейном положении, состоянии здоровья, личных нравственных качествах потенциальных родителей, выдаваемую агентствами, осуществляющими такие услуги на основании государственных лицензий, в орган опеки и попечительства.

16 См. в **приложении** "Правила организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей (Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1999 года N 1346)"

17 См. в Приложении

18 См. Закон "О браке и семье", ст. 84

#### **Статья 4**

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, в тех случаях, когда такие преступления совершаются на его территории или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в этом государстве.

22. Юрисдикция в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3 Факультативного протокола, в казахстанском законодательстве определена в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Уголовного кодекса Республики Казахстан: "Лицо, совершившее преступление на судне, приписанном к порту Республики Казахстан и находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Республики Казахстан, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международным договором Республики Казахстан. По настоящему Кодексу уголовную ответственность несет также лицо, совершившее преступление на военном корабле или военном воздушном судне Республики Казахстан, независимо от места его нахождения".

2. Каждое государство-участник может принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, в следующих случаях:

а) когда предполагаемый преступник является гражданином этого государства или лицом, место обычного проживания которого находится на его территории;

б) когда жертва является гражданином этого государства.

3. Каждое государство-участник также принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для установления своей юрисдикции в отношении вышеупомянутых преступлений, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его или ее другому государству-участнику на том основании, что преступление было совершено одним из его граждан.

4. Настоящий Протокол не исключает любую уголовную юрисдикцию, осуществляемую в соответствии с внутригосударственным правом.

23. Положения пункта 2 статьи 6 и пункта 1 статьи 7 Уголовного кодекса Республики Казахстан гласят:

"Статья 6. Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории Республики Казахстан

2. Преступлением, совершенным на территории Республики Казахстан, признается деяние, которое начато или продолжилось, либо было окончено на территории Республики Казахстан. Действие настоящего Кодекса распространяется также на преступления, совершенные на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Республики Казахстан;

Статья 7. Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление за пределами Республики Казахстан



1. Граждане Республики Казахстан, совершившие преступление за пределами Республики Казахстан, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если совершенное ими деяние признано преступлением в государстве, на территории которого оно было совершено, и если эти лица не были осуждены в другом государстве. При осуждении указанных лиц наказание не может превышать верхнего предела санкции, предусмотренной законом того государства, на территории которого было совершено преступление. На тех же основаниях несут ответственность и лица без гражданства." В Генеральную прокуратуру Республики Казахстан обращений об оказании правовой помощи по уголовным делам, возбужденным по преступлениям, указанным в пункте 1 статьи 3 Факультативного протокола, от других государств не поступало.

## **Статья 5**

1. Преступления, указанные в пункте 1 статьи 3, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между государствами-участниками, а также включаются в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними впоследствии, в соответствии с условиями, установленными в этих договорах.

24. Все деяния и деятельность, предусмотренные Факультативным протоколом, рассматриваются казахстанским законодательством как уголовные преступления. Казахстан заключил договоры о правовой помощи по уголовным делам с рядом государств, в основном государствами - участниками Содружества Независимых Государств, в соответствии с которыми выдаются лица, обвиняемые в совершении этих преступлений.

Так, в рамках Содружества Независимых Государств действует Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года.

Заключен ряд двусторонних договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных для отбывания наказания с Азербайджаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Литвой, КНР, КНДР, Монголией, Пакистаном, Турцией.

В стадии проработки находятся аналогичные договоры с Южной Кореей (подписан, но еще не вступил в силу), Грузией, Канадой, Италией.

В соответствии с заключенными Казахстаном двусторонними договорами о правовой помощи по уголовным делам и выдаче лиц, она производится за деяния, которые в соответствии с законодательством обеих сторон являются преступлениями, и за совершение которых предусматривается наказание сроком не менее одного года.

В соответствии со статьей 521 Уголовно-процессуального кодекса, в порядке оказания правовой помощи органам расследования и судам иностранных государств, с которыми у Республики Казахстан заключен международный договор о правовой помощи, либо на основе взаимности могут быть проведены процессуальные действия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом, а также иные действия, предусмотренные другими законами и международными договорами Республики Казахстан.

2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может рассматривать настоящий Протокол в отношении таких

преступлений в качестве правового основания для выдачи. Выдача осуществляется в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.

25. К настоящему времени таких просьб о выдаче от других государств-участников не поступало.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.

26. Согласно статье 11 Конституции Республики Казахстан гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международным договором.

4. Такие преступления для целей выдачи между государствами-участниками рассматриваются, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии со статьей 4.

См. пункт N 22

5. Если просьба о выдаче поступает в связи с одним из преступлений, указанных в **пункте 1 статьи 3**, и если государство-участник, к которому обращена такая просьба, не выдает или не будет выдавать преступника на основании его гражданства, это государство принимает надлежащие меры для передачи дела своим компетентным органам в целях возбуждения уголовного преследования.

См. пункт N 22

## **Статья 6**

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями или уголовным преследованием или процедурами выдачи, начатыми в отношении преступлений, указанных в пункте 1 статьи 3, включая оказание содействия в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для осуществления упомянутых процессуальных действий.

27. По информации Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в настоящее время совместно с правоохранительными органами США проводится расследование по уголовному делу, возбужденному прокуратурой Западно-Казахстанской области по факту сексуальных домогательств в отношении несовершеннолетней Доскалиевой С., 1994 года рождения, во время ее пребывания в детском доме г. Уральска.

2. Государства-участники выполняют свои обязательства по пункту 1 настоящей статьи, руководствуясь любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь в соответствии с их внутригосударственным правом.

28. Существующая небольшая практика по этому вопросу описана в пункте 27 настоящего доклада. См. также пункт 25 доклада.

## **Статья 7**

Государства-участники в соответствии с положениями их национального

законодательства:

а) в соответствующих случаях принимают меры, обеспечивающие изъятие и конфискацию:

i) имущества, такого, как материалы, средства и другое оборудование, используемое для совершения или содействия совершению преступлений, предусмотренных настоящим Протоколом;

ii) доходов, полученных в результате совершения таких преступлений;

б) выполняют просьбы другого государства-участника об изъятии или конфискации имущества или доходов, указанных в подпункте (а)(i);

с) принимают меры, направленные на закрытие на временной или постоянной основе помещений, используемых для совершения таких преступлений.

29. Под конфискацией имущества, согласно статьи 51 Уголовного кодекса Республики Казахстан, понимается принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного (19). Согласно статьи 58 Уголовно-исполнительного кодекса конфискации по приговору суда подлежит имущество осужденного, в том числе его доля в общей или совместной собственности, деньги и ценные бумаги, вклады осужденного в банках и иные вложения в активы любых форм собственности.

Также по приговору суда подлежит конфискации имущество, являющееся объектом преступных действий, орудием или средством совершения преступления, предметом, изъятим из обращения.

**Статьи 128** "Вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации" и **133** "Торговля несовершеннолетними" Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривают конфискацию имущества лиц, виновных в указанных преступлениях.

**Статья 273** "Незаконное распространение порнографических материалов или предметов" Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает конфискацию порнографических материалов или предметов, а также средств их изготовления или воспроизведения.

**Статья 115** "Вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания" Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях предусматривает конфискацию продукции эротического содержания, а в случае повторного в течение года нарушения и конфискацию средств изготовления продукции эротического содержания.

Согласно статьи 157.4 Гражданского кодекса, если сделка направлена на достижение преступной цели, то при наличии умысла у обеих сторон все, полученное ими по сделке или предназначенное к получению, по решению или приговору суда подлежит конфискации. В случае исполнения такой сделки одной стороной у другой стороны подлежит конфискации все, полученное ею, и все, причитающееся с нее по сделке первой стороне. Если ни одна из сторон не приступила к исполнению, конфискации подлежит все, предусмотренное сделкой к исполнению.

Закон Республики Казахстан "О средствах массовой информации" предусматривает приостановление деятельности или закрытие средства массовой информации, допустившего запрещенную законом публикацию порнографических материалов.

Согласно Конституции Республики Казахстан, ратифицированный Казахстаном Факультативный протокол входит в действующее законодательство.

При этом, приостановление и прекращение деятельности предпринимателя относится только к субъектам малого предпринимательства. Интересы больших корпораций эта статья не затрагивает.

30. Международные договоры о взаимной правовой помощи, заключаемые Республикой Казахстан, предусматривают выполнение просьбы другой договаривающейся стороны о конфискации ценностей, добытых преступным путем, а также орудий преступлений.

19 Конфискации не подлежат следующие, необходимые для осужденного и лиц, находящиеся на его иждивении, виды имущества и предметы, принадлежащие ему на праве частной собственности или являющиеся его долей в общей собственности:

1. Жилой дом, квартира или отдельные их части, если осужденный и его семья постоянно в них проживают.

2. Земельные участки, на которых расположены дом и хозяйственные постройки, не подлежащие конфискации, а также земельные участки, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства.

3. У лиц, основным занятием которых является сельское хозяйство, хозяйственные постройки и домашний скот в количестве, необходимом для удовлетворения потребностей его семьи, а также корм для скота.

4. Семена, необходимые для очередного посева сельскохозяйственных культур.

5. Предметы домашней обстановки, утвари, одежды:

а) одежда, обувь, белье, постельные принадлежности, кухонная и столовая утварь, находившиеся в употреблении. Могут быть конфискована меховая и другая ценная одежда, столовые сервизы, предметы, сделанные из драгоценных металлов, а также имеющие художественную ценность;

б) мебель, минимально необходимая для осужденного и членов его семьи;

в) все детские принадлежности.

6. Продукты питания в количестве, необходимом для осужденного и его семьи до нового урожая, если основным занятием осужденного является сельское хозяйство, а в остальных случаях - продукты питания и деньги на общую сумму в размере, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

7. Топливо, предназначенное для приготовления пищи и отопления жилого помещения семьи.

8. Инвентарь (в том числе пособия и книги), необходимый для продолжения профессиональных занятий осужденного, за исключением случаев, когда осужденный приговором суда лишен права заниматься соответствующей деятельностью или когда инвентарь использовался им для совершения преступления.

9. Транспортные средства, специально предназначенные для передвижения инвалидов.

10. Международные, государственные и иные призы, которыми награжден осужденный.

## **Статья 8**

1. Государства-участники принимают надлежащие меры для защиты прав и интересов детей - жертв практики, запрещаемой настоящим Протоколом, на всех стадиях уголовного судопроизводства, в частности, путем:

а) признания уязвимости детей-жертв и адаптации процедур для признания их особых потребностей, в том числе их особых потребностей в качестве свидетелей;

31. Уголовное судопроизводство в отношении как детей-преступников, так и детей-жертв основывается на нормах **главы 52** "Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних" Уголовно-процессуального кодекса и Закона Республики Казахстан "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе".

Согласно статье 488 (20) Уголовно-процессуального кодекса при рассмотрении дел с участием ребенка, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, участие педагога или психолога обязательно.

Статья 215 Уголовно-процессуального кодекса оговаривает процедуру участия в процессе несовершеннолетних свидетелей и потерпевших, а также обязательность участия законного представителя несовершеннолетнего и защитника.

При рассмотрении дел с участием ребенка, достигшего шестнадцатилетнего возраста, педагог или психолог допускаются к участию в деле только по усмотрению следователя, либо по ходатайству защитника или другого законного представителя.

В настоящее время в городе Алматы и Алматинской области совместно с Фондом Сорос-Казахстан реализуется пилотный проект "Ювенальная юстиция", целью которого является полное обеспечение прав несовершеннолетних в уголовном процессе. В данном проекте участвуют суды, органы прокуратуры, внутренних дел, адвокаты и социальные службы. Сотрудничество с международными и неправительственными организациями осуществляется в этой области в форме проведения "круглых столов", совещаний, учебных семинаров, а также обмена информацией.

Так, в ходе проведения прокурорских проверок используется информация из международных организаций, дипломатических представительств зарубежных стран и неправительственных организаций.

б) информирования детей-жертв об их правах, их роли и о содержании, сроках и ходе судопроизводства и о решении по их делам;

32. Дети-жертвы в обязательном порядке информируются о своих правах, их роли и о содержании, сроках и ходе судопроизводства и о решении по их делам в рамках существующего казахстанского законодательства.

с) обеспечения того, чтобы мнения, потребности и проблемы детей-жертв представлялись и рассматривались в ходе судопроизводства в соответствии с процессуальными нормами национального законодательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы;

33. Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, быть заслушанным в суде или другом органе (статья 54 Закона Республики Казахстан "О браке и семье").

Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, обязателен.

д) предоставления детям-жертвам услуг по оказанию надлежащей поддержки на всех стадиях судопроизводства;

34. Согласно Закону Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан", защиту прав и интересов ребенка в отношениях с любыми лицами во всех государственных органах и организациях, в том числе в судах, осуществляют его

законные представители.

е) защиты в надлежащих случаях частной жизни и личности детей-жертв и принятия в соответствии с национальным законодательством мер, с целью избежать нежелательного распространения информации, которая могла бы привести к установлению личности детей-жертв;

35. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе" осуществляется защита прав потерпевших, в том числе детей-жертв, членов их семей, близких родственников, свидетелей.

На всех этапах уголовного судопроизводства по казахстанскому законодательству должно соблюдаться право ребенка на конфиденциальность (21).

ф) обеспечения в надлежащих случаях защиты детей-жертв, а также их семей и выступающих от их имени свидетелей, от запугивания и применения мер возмездия;

36. Принятый 5 июля 2000 года Закон Республики Казахстан "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе" обеспечивает полный комплекс необходимых мер защиты от запугивания и применения мер возмездия для жертв, их законных представителей, свидетелей, а также их семей и близких родственников.

г) недопущения чрезмерных задержек с вынесением решений по делам и исполнением распоряжений и постановлений, о предоставлении компенсации детям-жертвам.

2. Государства-участники обеспечивают, чтобы наличие сомнений в отношении подлинного возраста жертвы не препятствовало началу уголовного расследования, включая расследование с целью установления возраста жертвы.

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы в системе уголовного судопроизводства при обращении с детьми, которые являются жертвами преступлений, предусмотренных настоящим Протоколом, первоочередное внимание уделялось соблюдению наилучших интересов ребенка.

4. Государства-участники принимают меры для обеспечения надлежащей подготовки, в частности юридической и психологической, для лиц, работающих с детьми-жертвами преступных деяний, запрещенных в соответствии с настоящим Протоколом.

5. Государства-участники в надлежащих случаях принимают меры по обеспечению безопасности и неприкосновенности тех лиц и/или организаций, занимающихся превентивной деятельностью и/или защитой и реабилитацией жертв таких преступлений.

37. Принятый 5 июля 2000 года **Закон** Республики Казахстан "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе" обеспечивает полный комплекс необходимых мер только в отношении лиц, участвующих в уголовном процессе. В отношении организаций или лиц, занимающихся реабилитацией жертв, такие меры не распространяются, за исключением случаев, когда эти лица или организации сами стали жертвами уголовного преступления.

6. Ничто в настоящей статье не толкуется как наносящее ущерб или противоречащее правам обвиняемого на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство.

**20 Статья 488.** Участие педагога и психолога

1. При производстве процессуальных действий с участием несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, а также достигшего этого возраста, но имеющего признаки отсталости в психическом развитии,

участие педагога или психолога обязательно.

2. По делам о несовершеннолетних, достигших шестнадцатилетнего возраста, педагог или психолог допускаются к участию в деле по усмотрению следователя, суда либо по ходатайству защитника, законного представителя.

3. Педагог, психолог вправе с разрешения следователя, суда задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, а по окончании процессуального действия - знакомиться с протоколом следственного действия (протоколом судебного заседания в части, отражающей их участие в судебном разбирательстве) и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей, имеют право по усмотрению следователя, суда знакомиться с материалами дела, характеризующими личность несовершеннолетнего. Эти права следователь, суд разъясняет педагогу, психологу перед началом процессуального действия, о чем делается отметка в протоколе следственного действия, протоколе судебного заседания.

21 **Статья 482** УПК Ограничение гласности по делам несовершеннолетних  
Право несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого на конфиденциальность должно соблюдаться на всех этапах уголовного судопроизводства.

## **Статья 9**

1. Государства-участники принимают или укрепляют, применяют и пропагандируют законы, административные меры, социальные стратегии и программы с целью предупреждения преступлений, указанных в настоящем Протоколе. Особое внимание уделяется защите детей, особенно уязвимых в отношении такой практики.

38. В 1999 году в стране было зарегистрировано свыше 139 тысяч общеуголовных преступлений, а в 2002 году - 135,2 тысячи (снижение на 2,9 %), из них 20 % совершено в отношении женщин, 2,7 % - в отношении несовершеннолетних. В 2003 году зарегистрировано 73414 лиц совершивших преступление, из них 467 совершивших преступления против семьи и несовершеннолетних, 10334 против здоровья населения и нравственности (в том числе 9769 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и 303, связанных с организацией и содержанием притонов для занятия проституцией и сводничеством).

Принимаются меры по борьбе с организованной преступностью. Деятельность правоохранительных органов направлена на снижение преступности в стране.

Существует проблема незаконного оборота наркотиков и распространения наркомании в стране. Заметно расширяется спрос на наркотики, увеличивается доля "тяжелых" наркотиков. Все чаще к употреблению наркотиков прибегают несовершеннолетние и молодежь.

Более половины несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности, не учатся либо не обеспечены какими-либо видами занятости.

На профилактическом учете в органах внутренних дел состоит более 160 тысяч лиц, нуждающихся в лечении от алкоголизма, 47 тысяч наркоманов. В состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершаются каждое второе убийство, каждое третье разбойное нападение.

Вследствие различных причин обостряется проблема социального сиротства и детского бродяжничества.

В таких условиях становится актуальной задача расширения в стране сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в социальной реабилитации.

Недостаток должного количества учреждений такого типа неизбежно приводит к тому, что, не получив своевременной помощи со стороны государства, безнадзорные дети пополняют ряды правонарушителей.

Недостаточно специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для подростков, совершивших общественно опасные действия до достижения возраста уголовной ответственности. Ежегодно в таком возрасте совершают преступления около 3 тысяч несовершеннолетних, которые, не подвергаясь мерам наказания и перевоспитания, оказывают негативное влияние на подростковую среду.

В настоящее время в республике функционирует одна специализированная общеобразовательная школа закрытого типа на 150 человек в г. Таразе.

В связи со сложившейся ситуацией 29 декабря 2002 года принято постановление Правительства Республики Казахстан "О Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2003-2004 годы".

В рамках этой программы предусматриваются расширение сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в социальной реабилитации, совершенствование учебного процесса в общеобразовательных и профессиональных школах, повышение роли и статуса учителя, расширение сети внешкольных организаций образования, обеспечение функционирования детских музыкальных, художественных, детско-юношеских спортивных школ.

Кроме того, в программе реализуется комплекс мер, предусматривающих содействие трудовому и бытовому устройству несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний и утративших родственные связи, детей, оставшихся без попечения родителей, и защиту законных прав и интересов несовершеннолетних при разводах, лишении родительских прав и в других случаях, касающихся их.

В настоящее время разрабатывается аналогичная Программа на 2005-2006 годы.

В рамках реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан 12 марта 2001 года N 570, на территории страны функционируют 410 детских подростковых клуба, 411 физкультурно-оздоровительных клуба, основная деятельность которых направлена на привлечение подрастающего поколения к здоровому образу жизни средствами физической культуры и спорта.

39. Ранее, постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года N 789 утверждено Положение о комиссиях по защите прав несовершеннолетних. В настоящее время Министерством внутренних дел Республики Казахстан разработан законопроект "О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности". Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря



2003 года N 1252 данный законопроект направлен в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что если ранее материалы в отношении родителей рассматривались на заседаниях комиссий по защите прав несовершеннолетних, то в настоящее время, в соответствии с административным законодательством рассматриваются только судом. Возросла эффективность воспитательной функции в отношении лиц, приглашаемых на судебные заседания. Около 7 тысяч родителей привлечены к административной ответственности за хулиганство, совершенное подростками в возрасте от 14 до 16 лет.

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей, к административной ответственности по статье 111 Кодекса об административных правонарушениях, в 2003 году привлечено более 10 тысяч родителей или лиц, их заменяющих.

За 2003 год по материалам, подготовленным органами внутренних дел, 1789 родителей в судебном порядке были лишены родительских прав за злостное уклонение от обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних детей. В 2003 году подразделениями по делам несовершеннолетних выявлено более 324 неблагополучных семей, в которых дальнейшее совместное с родителями проживание несовершеннолетних детей угрожало их жизни или здоровью. По всем указанным фактам органы опеки и попечительства применяли статью 74 "Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью" Закона Республики Казахстан "О браке и семье". За тот же период по статье 137 "Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего" Уголовного кодекса, в суды направлено 149 уголовных дел, по признакам статьи 133 Уголовного кодекса окончено и направлено в суд 6 уголовных дел, по признакам статьи 270 Уголовного кодекса - 6 уголовных дел. Особое внимание уделяется профилактике подростковой безнадзорности и устройству несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих. За 2003 год только в центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН) помещено 10023 безнадзорных и 3704 оставшихся без попечения детей и подростков.

40. Сотрудники ОВД осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с кризисными центрами для женщин и детей - жертв насилия. В настоящее время на территории республики открыто 33 кризисных центра. Семь кризисных центров имеют приюты, куда сотрудники полиции направляют для проживания женщин и детей - жертв насилия на период, в течение которого будут устранены причины и условия, способствовавшие совершению насилия, и приняты меры к лицам, его совершившим. Дети без взрослых, законно представляющих их интересы, в такие приюты не принимаются, ввиду отсутствия соответствующих законодательных норм. Специальных приютов для детей-жертв насилия (также, как и для мужчин) в Казахстане не существует. В связи с этим, акимат г. Алматы открыл в ноябре 2003 года приют для детей, временно ушедших из семей по различным конфликтным ситуациям.

2. Государства-участники содействуют повышению осведомленности широких кругов общественности, включая детей, путем обеспечения информирования с использованием

всех соответствующих средств, просвещения и обучения в отношении превентивных мер и вредных последствий преступлений, указанных в настоящем Протоколе. При выполнении своих обязательств по настоящей статье государства-участники поощряют участие общества, и в частности детей и детей-жертв, в таких информационно-просветительских и учебных программах, в том числе на международном уровне.

41. Широкая работа, направленная на создание и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации детей, подростков и молодежи, ведется министерствами культуры и информации Республики Казахстан в рамках осуществления государственной молодежной политики. На сегодняшний день завершена реализация Программы "Молодежь Казахстана" на 2001-2002 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2001 года N 249, в рамках которой проведена значительная работа, направленная на улучшение положения детей, подростков и молодежи.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 февраля 2003 года N 155 утверждена Программа молодежной политики на 2003-2004 годы, согласно которой предусмотрено осуществление ряда мероприятий в рамках основных направлений осуществления государственной молодежной политики.

В рамках Программы предпринимается ряд мер по снижению социальной напряженности среди молодежи, борьбе с наркоманией, алкоголизмом, девиантным поведением подростков и молодежи. В настоящее время все большее внимание уделяется привлечению неправительственных организаций к социальной работе.

Практика показывает, что среди наиболее действенных методов решения социальных проблем молодежи необходимо отметить организацию содержательного досуга подростков и молодежи, формирование системы социальной реабилитации и адаптации молодежи. Вместе с тем, весьма эффективными представляются методы непосредственной работы молодежи со своими сверстниками посредством развития волонтерских инициатив, а также привлечения к реализации молодежной политики общественных объединений.

В этой связи увеличивается число учреждений, занимающихся вопросами создания условий для социального развития молодежи. Так, в Акмолинской области созданы 439 Советов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (правовые советы). В соответствии с постановлением Алматинского городского маслихата 2-го созыва, в 6 районах города Алматы было создано 26 дворовых клубов военно-патриотического, спортивного, музыкального и воспитательно-профилактического профиля.

Следует отметить опыт работы "Ассоциации дворовых клубов" города Семипалатинска. Ассоциацией разработана комплексная программа деятельности клубов по месту жительства, для более плодотворной спортивно-оздоровительной работы клубов используются спортивные залы школ города.

Одновременно несколько социальных проектов реализуется в Павлодарской области, среди них стоит выделить такие, как оказание бесплатной юридической помощи для молодежи, которую осуществляет общественный фонд правовой помощи "Зангер", деятельность Центра "Самал", направленную на реабилитацию и трудовую адаптацию

детей и подростков-инвалидов.

В 2003 году бывшим Министерством культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан (МКИОС) был проведен открытый конкурс по государственным закупкам услуг на организацию молодежных социальных служб среди некоммерческих организаций. В рамках данного конкурса были созданы молодежные социальные службы, среди основных направлений деятельности которых следует отметить защиту и обеспечение социальных прав молодых граждан, профилактику девиантного и противоправного поведения среди молодежи, предупреждение распространения в молодежной среде наркомании, заболеваний, передающихся половым путем, ВИЧ/СПИДа, организацию отдыха и оздоровления молодежи, социальную защиту молодых людей с ограниченными возможностями, создание условий в сфере трудовой занятости, а также вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

По результатам данного конкурса в различных регионах республики создана 21 молодежная социальная служба, осуществляющая вышеуказанную деятельность в соответствии с основными направлениями Плана мероприятий Программы. В частности, в Кызылординской области создана социальная служба по обеспечению содержательного досуга молодежи по месту жительства. Значительное внимание уделено социальной адаптации молодых людей, находящихся в социально опасном положении, а также работе с трудновоспитуемой молодежью.

Социальные службы, работающие в данном направлении, созданы в Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской, Атырауской областях и городе Астане. Среди основных мероприятий, проводимых социальными службами, следует выделить работу с трудновоспитуемой молодежью и подростками с девиантным поведением, социальную адаптацию молодежи с ограниченными возможностями, деятельность по профилактике безнадзорности и противоправного поведения, а также по предупреждению распространения среди молодежи наркомании, алкоголизма и болезней, передающихся половым путем.

В течение первого полугодия 2003 года МКИОС поддержал создание трех молодежных социальных служб, деятельность которых направлена на формирование здорового образа жизни и профилактику наркомании, ВИЧ/СПИДа, алкоголизма в молодежной среде. МКИОС проводилась активная работа по поддержке программ социально-экономического развития молодежи путем совершенствования образовательного пространства. В первом полугодии 2002 года получил поддержку министерства ряд проектов, предложенных молодежными организациями.

В области повышения информированности молодежи в сфере образования был поддержан проект "Образование будущего" общественного объединения "Ассоциация выпускников международной стипендии Президента Республики Казахстан "Болашак". Министерствами культуры и информации ведется целенаправленная и систематическая работа по информационно-пропагандистскому обеспечению государственной политики в сфере защиты прав детей и подростков.

Координация этой деятельности осуществляется прежде всего путем размещения госзаказа на проведение государственной информационной политики, который в 2003 году выполняли ЗАО "Агентство "Хабар", Республиканская телерадиокорпорация

"Казахстан" и 52 печатных издания республики.

Данная тематика освещалась в рамках тематического направления "Информационная поддержка государственной социальной политики", определенного на 2003 год в следующих объемах:

- "Хабар" - 26 часов;
- "Казахстан" - 52 часа;
- Казахское радио - 78 часов;
- Областные телерадиоканалы - 140 часов.

Целенаправленное освещение актуальных вопросов защиты прав детей и подростков, внедрение в общественное сознание принципов недискриминации детей, обеспечение интересов детства продолжаются в республиканских изданиях "Егемен Казахстан", "Казахстанская правда", "Новое поколение", "Экспресс-К", "Новости недели", "Аргументы и факты", "Жас казак", "Око" и других. Так, в газете "Новое поколение" существует специальная рубрика "Большая перемена", в которой затрагиваются проблемы нарушения прав детей, торговли детьми, положения детских домов семейного типа, летнего отдыха детей и подростков и многое другое.

В общем объеме вещания на долю детских программ приходится в среднем около 15 % эфирного времени.

Радиостанцией "Казахское радио" регулярно транслируются познавательноразвлекательные, развивающие и обучающие программы "Алакай", "Балалык шакка саяхат", "Кешке ертері", "Почемучка", "Это целый мир" и др.

42. Во всех государственных организациях образования введена должность заместителя директора по воспитательной работе. Во многих школах Жамбылской, Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областей вместе с учителями работают инспектора по защите прав несовершеннолетних. С целью создания условий безопасности детям и подросткам и защиты их прав, с помощью местных исполнительных органов открыты службы безопасности для несовершеннолетних в ряде школ г. Астаны, Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областей. Во многих регионах действуют "телефоны доверия", организовано дежурство социальных педагогов, психологов, врачей и родительской общественности.

В целях защиты прав, интересов и свобод несовершеннолетних от противоправных посягательств и содействия администрации школ в организациях образования введены должности школьных инспекторов полиции по делам несовершеннолетних (школьные инспектора) за счет средств органов внутренних дел.

В настоящее время 386 школьных инспекторов работают в общеобразовательных школах гг. Астаны, Алматы, Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей.

С нового 2003-2004 учебного года согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2002 года N 1168 "Об утверждении типовых штатов в организациях образования" во всех организациях образования вводятся должности психолога и социального педагога.

В настоящее время в организациях образования республики в общеобразовательных

школах работают 4932 заместителя директора по воспитательной работе, 939 психологов. В учебный процесс общеобразовательных школ республики введен обязательный предмет "Этика и психология семейной жизни".

Воспитание детей и подростков также осуществляется в процессе преподавания учебных дисциплин биологического цикла и следующих самостоятельных предметов:

"Валеология", "Основы жизнедеятельности и безопасности".

В профессиональных школах и колледжах Акмолинской, Алматинской, Павлодарской и других областей при организации воспитательной работы с девушками по предупреждению правонарушений, в том числе насилия, проводятся лекции на темы: "Здоровье женщины - здоровье нации", "Что такое трафик?", "Работа за рубежом: реальность или ловушка?", "Если ты попал в беду" и другие.

3. Государства-участники принимают все возможные меры с целью обеспечения оказания любой надлежащей помощи жертвам таких преступлений, включая их полную социальную реинтеграцию и их полное физическое и психологическое восстановление.

43. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2000 года N 135 "Об утверждении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи", детям бесплатно оказывается специализированная и реабилитационная медицинская помощь, включая медицинскую помощь в лечебно-профилактических организациях республиканского уровня.

44. Согласно статьи 36 Закона Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" ребенку, перенесшему физическую или психологическую травму вследствие преступления, насилия или иного незаконного деяния, должна быть оказана необходимая помощь в восстановлении здоровья и социальной адаптации.

4. Государства-участники обеспечивают, чтобы все дети-жертвы преступлений, указанных в настоящем Протоколе, имели доступ к надлежащим процедурам получения от несущих юридическую ответственность лиц компенсации за причиненный ущерб без какой бы то ни было дискриминации.

5. Государства-участники принимают надлежащие меры, направленные на обеспечение действенного запрещения производства и распространения материалов, пропагандирующих преступления, указанные в настоящем Протоколе.

45. **Статья 6** Закона Республики Казахстан "О рекламе", принятого 19 декабря 2003 года, запрещает использование рекламы для пропаганды порнографии.

Также запрещены выход в эфир радио-, телепрограмм, а также демонстрация кино- и видеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера (статья 14 Закона Республики Казахстан "О средствах массовой информации").

На уровне областей местными органами управления созданы комиссии по контролю за продажей аудио- и видеопродукции, периодических печатных изданий, содержащих материалы эротического характера. Распространение такой продукции не допускается в детских и учебных учреждениях на прилегающих к ним территориях в радиусе до 300 метров.

Меры по запрещению и изъятию материалов, пропагандирующих преступления, указанные в настоящем протоколе, осуществляются также сотрудниками криминальной полиции.

Так, по итогам принятых мер, прокуратура города Тараза направила в суд около десяти административных материалов. Согласно судебному решению отдельные продавцы печатной продукции были оштрафованы, а продаваемые ими издания, пропагандирующие преступления, указанные в Факультативном **протоколе**, конфискованы и уничтожены (сожжены).

## **Статья 10**

1. Государства-участники принимают все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, связанных с торговлей детьми, детской проституцией, детской порнографией и детским секс-туризмом. Государства-участники содействуют также международному сотрудничеству и координации между своими органами, национальными и международными неправительственными организациями и международными организациями.

46. Республика Казахстан является страной-участницей Конвенций ООН "**О правах ребенка**", "**О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**", "**О политических правах женщин**", "**О гражданстве замужней женщины**", а также Конвенции Международной организации труда "**Об упразднении принудительного труда**".

В 2000 году Казахстан подписал **Конвенцию** ООН против транснациональной организованной преступности. Проводится подготовка к ратификации этой Конвенции и присоединению к **Протоколу** о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно детьми и женщинами.

В 2002 году Республикой Казахстан ратифицирована **Конвенция** Международной организации труда "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда" (Конвенция 182).

Республикой Казахстан 2 декабря 2003 года подписаны Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

В соответствии с международными обязательствами вносятся изменения и дополнения в национальное законодательство.

Республика Казахстан активно сотрудничает с Международной организацией по миграции по оказанию правовой и экстренной помощи жертвам трафика, в том числе детям.

47. В соответствии с Конвенцией "О правах ребенка" и

Факультативным **протоколом** прекращена существовавшая ранее практика привлечения детей на принудительные сельскохозяйственные работы. Органами образования на местах принимаются меры по недопущению использования детского труда, особенно в период учебного процесса.

48. Статья 26 Закона Республики Казахстан "О туристской деятельности в Республике Казахстан" гарантирует безопасность туристов на территории республики, а также защиту туристов - граждан Казахстана за ее пределами. В понятие "безопасность туристов" входит комплекс мер, направленных на предотвращение сексуальной и иной эксплуатации (22).

2. Государства-участники содействуют развитию международного сотрудничества, направленного на оказание детям-жертвам помощи в их физическом и психологическом восстановлении, социальной реинтеграции и репатриации.

3. Государства-участники содействуют укреплению международного сотрудничества в целях устранения основных причин, таких, как нищета и недостаточное развитие, усугубляющих уязвимость детей как объектов торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и детского секс-туризма.

4. Государства-участники, располагающие для этого соответствующими возможностями, оказывают финансовую, техническую или другую помощь в рамках существующих многосторонних, региональных, двусторонних или других программ.

49. Успешно завершена Программа по снижению бедности и борьбе с безработицей в Республике Казахстан на 2000-2002 годы. Правительством Республики Казахстан принята Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы. Большое внимание уделяется развитию малого и среднего бизнеса. Особое внимание было уделено развитию программы микрокредитования, признанного во всем мире эффективным способом борьбы с бедностью и безработицей. Микрокредиты выделялись, в основном, неправительственной организацией "Микрокредит" и Общенациональным фондом по поддержке малообеспеченных граждан. НПО "Микрокредит" привлекла к реализации программы немецкую кампанию UP, Исламский банк развития. Две трети всех получателей микрокредитов - сельские женщины. Всего в стране выдано более 45 тыс. микрокредитов на общую сумму около 1 млрд. тенге. Проводится по всей республике, ставшая традиционной, акция "Женщины Казахстана против бедности". Программа развития ООН, Международная организация труда, ЮНИСЕФ, ЮСАИД, Всемирный банк, Европейский Банк Развития, Азиатский банк Развития и другие международные организации оказывают Казахстану техническую помощь в проведении экономических реформ, обеспечении социального развития и безопасности, снижения уровня бедности. За 2002 год донорские организации оказали республике финансовую помощь по снижению бедности в размере 21 536 000 долл. США. В июле 2003 года между Правительством Республики Казахстан и Азиатским Банком Развития было подписано Соглашение о партнерстве по снижению бедности.

В 2003 году закончилась реализация совместного с Азиатским банком развития проекта "Улучшение питания для малообеспеченных матерей и детей" стоимостью около 1 млн. долл. США. Инициатором проекта является Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан.

Следующий цикл страновой Программы между Правительством Республики Казахстан и ЮНИСЕФ на 2005-2009 гг. предусматривает проведение исследований и осуществление мер, направленных на борьбу с насилием над детьми и их реабилитацию.

22 Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 г. N 211-II "О туристской деятельности в Республике Казахстан".

#### **Статья 26.** Обеспечение безопасности туристов

1. Безопасность туристов на территории Республики Казахстан гарантируется Республики Казахстан. Республика Казахстан гарантирует туристам - гражданам Республики Казахстан

защиту и покровительство за ее пределами.

2. Под безопасностью туристов понимаются личная безопасность туристов, сохранность их имущества и непричинение ущерба окружающей среде во время путешествий, а также комплекс мер, направленных на предотвращение использования туризма в целях незаконной миграции и транзита в третьи страны, сексуальной, трудовой и иной эксплуатации граждан.

Приложения:

1. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года N 345-II "О правах ребенка в Республике Казахстан"
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 ноября 2002 года N 1197 "Об утверждении Правил передачи детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, на усыновление (удочерение) иностранцам"
3. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Казахстан 22 декабря 2000 года N 17 "О некоторых вопросах применения судами законодательства о браке и семье при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей"
4. Правила организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей (Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1999 года N 1346)
5. Приказ Государственного секретаря - Министра иностранных дел Республики Казахстан от 11 апреля 2003 года N 08-1/31 "Об утверждении Инструкции по постановке на учет детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, переданных на усыновление (удочерение) иностранцам"
6. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года N 6 "О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность"
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2001 года N 1500 "О Концепции по нравственно-половому воспитанию в Республике Казахстан"
8. Гендерный статистический справочник "Женщины и мужчины Казахстана-2003".
9. Постановление N 4 Пленума Верховного Суда Республики Казахстан от 28 апреля 2000 года "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей"
10. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 года)
11. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 года).